

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور
سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور

بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۵ شهرداری‌های کشور

معاونت توسعه منابع و پشتیبانی
دفتر برنامه ریزی و بودجه
آبان ماه ۱۳۹۴

فهرست مطالب

صفحه	عنوان
۳	<u>مقدمه</u>
۴	<u>فصل اول - راهبردها و سیاست ها</u>
۵	<u>بخش اول) راهبردهای اساسی</u>
۶	<u>بخش دوم) سیاست های اجرایی</u>
۷	<u>فصل دوم - تکالیف بودجه ای</u>
۹	<u>فصل سوم - ضوابط مالی تهیه و تنظیم بودجه</u>
۲۴	<u>فصل چهارم - سامانه بودجه شهرداری ها</u>
۲۵	<u>فصل پنجم - سرفصل های اعتبارات متمرکز</u>



بسم الله الرحمن الرحيم

مقدمه

به خواست خداوند متعال و در سایه همبستگی ملی ناشی از استقرار دولت تدبیر و امید، بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۵ شهرداری ها با هدف استمرار سیاست های تمرکززدایی و اعطای اختیارات به مدیریت های منطقه ای و محلی تنظیم و ابلاغ می گردد.

بر این اساس الزامات اسناد بالادستی شامل چشم انداز ۲۰ ساله در افق ۱۴۰۴ و سیاست های ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله العالی)، تکالیف مقرر در برنامه های توسعه کشور، سیاست های کلان دولت تدبیر و امید، برنامه ارائه شده توسط وزیر محترم کشور در حوزه شهرداری ها، قانون گرایی، خدمت به شهروندان و ارتقاء سلامت اداری، چهارچوب بخشنامه سال ۱۳۹۵ شهرداری های کشور را تشکیل داده است.



فصل اول - راهبردها و سیاست ها

بودجه سال ۱۳۹۵ شهرداری ها بایستی برای بهبود شاخص های مدیریت شهری تهیه و تنظیم گردد. از این رو لازم است تمام شهرداری های کشور با حسن تدبیر و با درک مناسب از فرصت های پیش رو و با توجه به سیاستهای اقتصاد مقاومتی ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله العالی) و استفاده بهینه از منابع محدود و تقویت انضباط مالی، مناسب ترین بودجه را تدوین نمایند.

۱-۱- راهبردهای اساسی

اهم راهبردهای سال ۱۳۹۵ با تاکید بر سیاستهای اقتصاد مقاومتی:

۱- فعال سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه های انسانی

۲- مشارکت حداکثری شهروندان در اجرای پروژه ها

۳- مدیریت مصرف با تاکید بر اجرای سیاست های کلی اصلاح الگوی مصرف

۴- اصلاح نظام درآمد شهر با رویکرد تقویت منابع پایدار

۵- بهبود و به کارگیری نظام های یکپارچه هوشمندسازی اطلاعات برای بهبود خدمت سازی

۶- توسعه نظام برنامه ریزی مدیریت شهری با تاکید بر اهداف کمی و کیفی و شاخص های ارزیابی عملکرد

۱-۲- سیاست های اجرایی



با عنایت به سیاست های دولت در زمینه افزایش مشارکت اجتماعی، توانمندسازی سرمایه انسانی و فناوری و بهره مندی از منابع، کاهش تصدی ها و واگذاری امور به بخش خصوصی و تعاونی و هدفمندسازی یارانه ها برای بازتوزیع یارانه کالا و خدمات عمومی میان اقشار کم درآمد، سیاست های ذیل مورد تاکید است:

- ۱- احصاء وظایف قابل واگذاری و برون سپاری براساس دستورالعمل های ابلاغی
- ۲- ممنوعیت پرداخت هرگونه اعتبار از اعتبارات شهرداری به دستگاه های اجرایی
- ۳- اجرای فعالیت های فرهنگی و هنری برای تعمیق ارزش های اسلامی، باورهای دینی و اعتلای معرفت دینی و فرهنگ سازی در ارائه الگوی صحیح مصرف و سبک زندگی و استفاده از کالاهای تولید داخل.
- ۴- تقویت ساز و کارهای مدیریت و نظارت بر هزینه کرد اعتبارات به ویژه برقراری نظام کنترل پروژه.
- ۵- ارتقای شاخص های بهبود محیط شهری.
- ۶- ایمن سازی شهر در مقابل سوانح و حوادث طبیعی و غیرمترقبه با اولویت احیاء، بهسازی و نوسازی بافت های فرسوده و ناکارآمد شهری.



۷- توسعه و نوسازی ناوگان حمل و نقل عمومی با در نظر گرفتن اهداف مندرج در قانون مدیریت مصرف

سوخت و توسعه حمل و نقل عمومی.

۸- انجام پروژه های بزرگ جدید براساس مطالعات عارضه سنجی ترافیکی، محیط زیستی و فنی.

۹- بکارگیری فناوری های نوین آبیاری بمنظور کاهش مصرف آب در حوزه فضای سبز.

۱۰- اولویت بندی طرح ها و پروژه ها با تاکید بر تکمیل طرح ها و پروژه های نیمه تمام.

۱۱- نگهداری ابنیه و تاسیسات شهری.

۱۲- تقویت سهم درآمدهای پایدار و کاهش وابستگی بودجه به درآمدهای ناپایدار از جمله درآمدهای ناشی از

ساخت و ساز.



فصل دوم - تکالیف بودجه ای

۱- با توجه به این که طبق مفاد ماده ۱۵ قانون نوسازی و عمران شهری، شهرداری ها مکلفند، با راهنمایی وزارت کشور، برنامه عملیات نوسازی، عمران و اصلاحات شهر را برای مدت ۵ سال تنظیم و اجرا کنند، و وزارت کشور در اجرای ماده ۲۵ آئین نامه مالی شهرداری ها، دستورالعمل نحوه تهیه و تنظیم برنامه پنج ساله توسعه، عمران و اصلاحات شهر و انطباق آن با بودجه سالانه را به شهرداری ها ابلاغ نموده است، لذا:

الف- شهرداری هائی که براساس مبانی فوق، برنامه پنج ساله تهیه و در دست اجرا دارند، باید در تهیه بودجه سال ۱۳۹۵، برنامه ها، طرح ها و فعالیت های مربوط به برش یک ساله برنامه مزبور را مبنای تهیه بودجه قرار دهند.

ب- شهرداری هائی که تاکنون برنامه پنج ساله را تصویب و اجرائی ننموده اند، مکلفند براساس دستورالعمل صدرالذکر و شیوه نامه تدوین برنامه ریزی راهبردی پنج ساله شهرداری های کشور و با توجه به کلیه اسناد فرادست شامل سند چشم انداز کل کشور، سیاست های کلی نظام، قوانین توسعه کشور، و برنامه های وزیر محترم کشور در حوزه شهری نسبت به تهیه و تدوین برنامه اقدام نموده و پس از تصویب شورای شهر و تأیید استانداری متبوع (با توجه به اختیارات تفویضی وزارت کشور به استانداری) از اول سال ۱۳۹۵ به مرحله اجرا بگذارند.



۲- طبق مفاد ماده ۷۳ قانون شهرداری، کلیه عوارض و درآمد هر شهرداری منحصرأً به مصرف همان شهر خواهد رسید.

۳- کلیه قراردادهای شهرداری و مجوزهای خرید و هرگونه پرداخت با توجه به ماده ۷۹ قانون شهرداری، قبل از انجام می بایست تامین اعتبار گردد.

۴- هرگونه برون سپاری و واگذاری امور به بخش خصوصی در چهارچوب قوانین و مقررات شهرداری منوط به تعیین تکلیف منابع موجود اعم از نیروی انسانی و ماشین آلات و تجهیزات بوده و به نحوی که هزینه برون سپاری بار مالی مجددی را علاوه بر فعالیت قبل، به شهرداری تحمیل ننماید.

۵- پیش بینی اعتبار لازم برای تعمیر و نگهداری تاسیسات و ابنیه شهری به ویژه پل ها، پارک ها، پایانه ها، ایستگاه های آتش نشانی، حمل و نقل عمومی و سرویس های بهداشتی.

۶- پیش بینی افزایش تدریجی نرخ عوارض پسماند تا سقف قیمت تمام شده جمع آوری، حمل و دفن بهداشتی زباله های شهری در کلانشهرها.

۷- پیش بینی ۵۰٪ اعتبار لازم جهت خرید خودروهای نردبان دار و بالابر هیدرولیکی آتش نشانی و تجهیزات مربوطه در شهرهای بیش از ۲۰۰ هزار نفر جمعیت (هرگونه کمک اعتباری سازمان شهرداری ها از محل اعتبارات مربوطه برای تامین ۵۰٪ بقیه بهای ماشین آلات فوق منوط به ایفای این تکلیف بودجه ای توسط شهرداری مربوطه خواهد بود)



۸- پیش بینی دو سوم اعتبار لازم جهت اجرای طرح های مصوب جداسازی آب شرب از آب خام

فضای سبز در کلان شهرها و شهرهای واقع در محدوده طرح های مجموعه شهری مربوطه.

۹- ضرورت پیش بینی اعتبار و تامین منابع مالی لازم جهت اجرای طرح های توسعه، نوسازی و تجهیز ناوگان حمل و نقل عمومی شهری به شرح ذیل:

الف- نوسازی ناوگان حمل و نقل همگانی مسافر بار شهری، براساس سن فرسودگی طبق آئین نامه از رده خارج کردن خودروهای فرسوده.

ب- ایجاد سامانه حمل و نقل هوشمند و هوشمند سازی ناوگان مسافری (تاکسی و اتوبوس) و باری شهری.

ت- ایمن سازی معابر و تقاطعات شهری.

ث- انجام معاینه فنی ناوگان حمل و نقل همگانی و آزمایش مخازن CNG.

ج- نصب صافی ذرات دوده (DPF) برای خودروهای دیزلی سنگین عمومی شهرها و تعویض کاتالیزور خودروهای عمومی درون شهری کلانشهرها.

ح- ۵۰ درصد هزینه مطالعات و سرمایه گذاری در سامانه حمل و نقل ریلی از منابع داخلی و یا مشارکت با بخش خصوصی در کلان شهرها.



خ- انجام مطالعات جامع حمل و نقل و ترافیک در شهرهای با جمعیت بیش از ۵۰۰ هزار نفر و مطالعات ساماندهی حمل و نقل و ترافیک.

۱۰- شهرداری ها موظفند از محل اعتبارات خود هزینه فنی آزمون ادواری کلیه ناوگان ملکی فعال در حمل و نقل عمومی شهری و حومه را تامین نمایند و تنها به ناوگان دارای برچسب معاینه فنی و آزمون ادواری دارای پروانه فعالیت اجازه فعالیت دهند.

۱۱- وفق تبصره ذیل ماده ۶۷ قانون شهرداری، شهرداری مکلف است نسخه ای از بودجه و تفریح بودجه را حداکثر تا ۱۵ روز بعد از تصویب، از طریق فرمانداری به استانداری (با توجه به تفویض اختیار وزیر محترم کشور) ارسال نماید.

۱۲- با توجه به ماده ۷۱ قانون شهرداری و ماده ۷۶ قانون تشکیلات شوراهای اسلامی شهرها، شهرداری مکلف است هر شش ماه یکبار گزارش جامعی از درآمد و هزینه ها را برای اطلاع عموم منتشر نماید. در این گزارش باید اطلاعات درآمدی در خصوص میزان عوارض نوسازی دریافتی، عوارض مالیات بر ارزش افزوده، عوارض ناشی از صدور پروانه ساختمانی، علاوه بر گزارش جامع بصورت مشخص ذکر شود. همچنین در مورد هزینه ها، مجموع هزینه حقوق و مزایای کارکنان، کارگران و ...، هزینه پروژه های عمرانی، هزینه نظافت شهر، فضای سبز و آتش نشانی، علاوه بر سایر هزینه ها اعلام گردد.



فصل سوم - ضوابط مالی تهیه و تنظیم بودجه

۱- پیش بینی اعتبار عیدی یا پاداش پایان سال تابع ضوابط مصوب هیات وزیران و شورای عالی کار می باشد و شهرداری ها موظفند در بودجه سال ۱۳۹۵ بابت عیدی یا پاداش پایان سال به ازای هر نفر شاغل و بازنشسته حداقل ۱۰٪ (ده درصد) نسبت به سال ۱۳۹۴ افزایش پیش بینی نمایند.

۲- پیش بینی اعتبار برای حقوق و مزایای کارکنان رسمی و پیمانی و مشمولین قانون کار حداقل به میزان ۱۰٪ (ده درصد) نسبت به سال ۱۳۹۴ افزایش یابد.

تبصره ۱- پیش بینی حقوق و مزایای شهرداران و کارکنان شهرداری می بایست در چهارچوب آئین نامه حقوق و مزایای شهرداران مصوب ۱۳۷۰ و قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان مصوب ۱۳۷۰، قانون کار مصوب ۱۳۶۹ و اصلاحات بعدی آن صورت پذیرد.

تبصره ۲- شهرداری هایی که در سالهای ۱۳۹۴ و ۱۳۹۵ تاسیس شده اند جهت پیش بینی اعتبار بندهای ۱ و ۲ متناسب با شهر همتراز در استان از لحاظ جمعیت و منابع درآمدی پیش بینی نمایند.

۳- پیش بینی اعتبار اضافه کار کارکنان شهرداری با رعایت محدودیت های بودجه و رعایت مقررات مربوطه.



۴- شهرداری می تواند نسبت به پیش بینی اعتبار کمک های نقدی و غیرنقدی در سال ۱۳۹۵ برای شهرداری بر اساس ضوابط و مقررات اقدام نماید.

۵- پیش بینی اعتبار پرداخت مأموریت های خارج از کشور کارکنان شهرداری براساس ضوابط و مقررات و اخذ مجوز از مراجع قانونی.

۶- پیش بینی اعتبار در بودجه سال ۱۳۹۵ با توجه به ماده ۶ قانون تاسیس و نحوه اداره کتابخانه های عمومی کشور مصوب ۱۳۸۲ که شهرداری ها را مکلف نموده است همه ساله نیم درصد (۰/۵ درصد) درآمدهای وصولی (به استثنای وام، اوراق مشارکت و طرح تملک دارایی که از منابع عمومی دولت به شهرداری ها واگذار می شود) را به منظور اداره امور کتابخانه صرفاً در اختیار انجمن های کتابخانه های عمومی شهر مربوطه قرار دهند. تسویه حساب نهایی با نهاد عمومی کتابخانه پس از تصویب تفریح بودجه توسط شورای اسلامی شهر خواهد بود.

۷- پیش بینی اعتبارات موضوع مواد ۱۶ و ۱۷ بودجه شهرداری (به جز کمک هایی که به سازمان های وابسته به شهرداری، نیم درصد (۰/۵٪) کتابخانه ها و بودجه شورای اسلامی شهرها می شود) حداکثر معادل دو درصد (۰/۲٪) بودجه جاری می باشد و اعتبار مذکور می باست صرفاً براساس آئین نامه ای که به پیشنهاد شهرداری به تصویب شورای اسلامی شهر می رسد، هزینه گردد.



۸- میزان کمک شهرداری به بودجه شورای اسلامی شهر

۸-۱- میزان پیش بینی کمک به بودجه شورای اسلامی شهرها برابر است با درصد مشخص شده در جدول ذیل:

جمعیت (نفر)	درصد بودجه	حداقل مبلغ	حداکثر مبلغ
زیر ۲۰ هزار	۲٪	۴۰۰	۱,۵۰۰
۲۰ تا ۵۰ هزار	۱,۵۰٪	۵۰۰	۲,۳۰۰
۵۰ تا ۱۰۰ هزار	۱,۴۰٪	۱,۰۰۰	۲,۸۰۰
۱۰۰ تا ۲۰۰ هزار	۱,۲۰٪	۲,۰۰۰	۵,۲۰۰
۲۰۰ تا ۵۰۰ هزار	۰/۵۰٪	۴,۰۰۰	۷,۲۰۰
۵۰۰ هزار تا یک میلیون	۰,۱۵٪	۷,۰۰۰	۱۱,۵۰۰
۱ تا ۲ میلیون	-	-	۲۰,۰۰۰
بیش از ۲ میلیون	-	-	۳۰,۰۰۰
شهرداری تهران	-	-	۱۵۰,۰۰۰

«مبلغ به میلیون ریال می باشد»



تبصره ۱- در صورتیکه درصد مورد نظر از حداقل مبلغ ارائه شده کمتر باشد، می بایست مبلغ حداقل ملاک عمل قرار گیرد.

تبصره ۲- در صورتیکه درصد مورد نظر از حداکثر مبلغ تعیین شده بیشتر باشد، می بایست مبلغ حداکثر بعنوان سقف در بودجه پیش بینی گردد.

تبصره ۳- حداقل و حداکثر مبلغ، فقط برای شهرداریهایی می باشد که درصد مورد نظر در بازه فوق نباشد و در صورتیکه درصد محاسبه شده در محدوده مذکور می باشد بایستی همان مبلغ محاسبه شده، پیش بینی گردد.

تبصره ۴- منظور از بودجه مصوب در جدول فوق برابر است با کل بودجه مصوب سال ۱۳۹۵ به استثنای «کمک های ملی و استانی، وام اعطایی سازمان شهرداریها، اوراق مشارکت، اعتبارات موضوع تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده (حقوق گمرکی)».

تبصره ۵- شهرداری شهرهای با جمعیت بیش از یک میلیون نفر بایستی سقف میزان کمک به بودجه شورای شهر خود را (تعیین شده در جدول فوق) بعنوان حداکثر میزان پرداختی رعایت نمایند و شامل درصدی از بودجه و حداقل مبلغ نمی باشند.

۸-۲- اعتبار فوق الذکر برای کمک به بودجه شورای اسلامی شهر می باشد که در چهارچوب بودجه مصوب شورا و مطابق دستورالعملی که به پیشنهاد مشترک شورای عالی استان ها و وزارت کشور تهیه و ابلاغ خواهد شد می بایستی هزینه نمایند.

۸-۳ - هزینه های غیر مصرفی شورا از جمله خرید و اجاره اموال، ساختمان، وسیله نقلیه و ... در بودجه شهرداری پیش بینی و با رعایت مقررات مربوط توسط شهرداری خریداری و براساس مقررات تحویل شورا خواهد شد.

۸-۴ - در ابتدای هر سال معادل یک چهارم اعتبار مصوب شورا، به صورت علی الحساب تخصیص یافته و پرداخت می شود، و در ماه های چهارم، هفتم و دهم متناسب با درصد تحقق درآمد شهرداری در هر سه ماه، تعدیل و پرداخت خواهد شد و در پایان سال با توجه به میزان وصولی قطعی درآمد شهرداری، تعدیل و پرداخت خواهد شد و از حداقل مبلغ طبق جدول فوق کمتر نشود.

۸-۵ - اعتبارات مزبور پس از محاسبه در ردیف اعتباری «تامین اعتبار بودجه شورای اسلامی شهر» در ذیل ماده ۱۶ وظیفه خدمات اداری بودجه شهرداری قابل پیش بینی می باشد.

۸-۶ - رعایت مواد ۱۶، ۱۹، ۲۰، ۲۱ و بند ۳ ماده ۸ آئین نامه اجرایی تشکیلات، انتخابات داخلی و امور مالی شوراهای اسلامی شهرها در خصوص اموال و دارایی های شهرداری که در اختیار شورای اسلامی شهر می باشد الزامی است.

۸-۷ - اعتبار مورد نیاز برای حسابرسی شهرداری توسط شورای اسلامی شهر موضوع بند ۳۰ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور علاوه بر کمک های شهرداری به شورای اسلامی شهر بایستی پیش بینی و پرداخت گردد.





۹- شهرداری ها و موسسات و شرکت ها و سازمان های وابسته به آن ها موظفند نسبت به محاسبه

کسورات قانونی حقوق پرسنل و پیمانکار اعم از مالیات تکلیفی، مالیات بر ارزش افزوده و بیمه اقدام و مبالغ مزبور به حساب سازمان های مربوطه واریز شده تا از ایجاد تعهد برای سالهای آتی جلوگیری نمایند.

۱۰- میزان پیش بینی درآمدها در سال ۱۳۹۵ باید متناسب با میانگین رشد درآمدها در پنج سال گذشته انجام پذیرد. در صورت افزایش بیش از آن لازم است موارد و میزان درآمد اضافه شده بررسی و دلایل توجیهی آن به پیوست بودجه پیشنهادی به شورا و مبادی ذی ربط ارائه گردد.

تبصره: وام های اعطائی و سایر کمک هائی که خارج از بودجه مذکور و بطور ویژه به شهرداری ها اختصاص داده شده است، مشمول محاسبه درآمد مذکور نخواهد بود.

۱۱- با توجه به ماده ۲۸ آئین نامه مالی شهرداری ها، شهردار می تواند اعتبارات مصوب در بودجه برای هر یک از مواد هزینه یا فعالیت های داخل در یک وظیفه را تا (۱۰٪) تقلیل و یا افزایش دهد به نحوی که از اعتبارات کلی مصوب برای آن وظیفه افزایش نیابد.

۱۲- شهرداری ها موظفند حداقل ۵/۰٪ (معادل نیم درصد) از اعتبارات جاری خود را برای توسعه آموزش کارکنان و پژوهش هزینه نمایند و سالانه گزارش و مستندات آن را به دفاتر امور شهری و شوراهای استانداری ارسال

نمایند.



۱۳- پیش بینی اعتبار پرداخت هرگونه وام از محل اعتبارات جاری و عمرانی به شهردار، کارکنان

شهرداری، سازمان های وابسته و اعضای شورای اسلامی شهر و خرید هرگونه نشریات، کتب، ملزومات برای استفاده شخصی پرسنل مذکور مجاز نمی باشد.

۱۴- شهرداری می تواند در چهارچوب وظایف قانونی خود را در راستای امور فرهنگی، اجتماعی و ورزشی اعتبار لازم را در بودجه تامین و هزینه نمایند.

۱۵- حکم ماده ۶۸ قانون شهرداری در خصوص نسبت بودجه عمرانی به کل بودجه شهرداری، علاوه بر بودجه مصوب در اجرای بودجه نیز می بایست رعایت گردد.

تبصره: در مواردی که قانون گذار در مورد مصرف برخی از درآمدها تعیین تکلیف نموده، باید در محل خود هزینه شود و گزارش آن را به شورای اسلامی شهر ارائه گردد و حسابرسان رسمی باید در این خصوص اعلام نظر نمایند.

۱۶- تامین اعتبار و پرداخت حق جلسه، فقط به اعضای کمیسیون ها، کمیته ها و هیات عمومی مصرح در قوانین و مقررات (در صورتی که جلسات در غیر ساعت اداری تشکیل شده باشد) قابل پرداخت می باشد.



۱۷- برای ثبت اعتبار تملک دارایی سرمایه ای دولت که باید در قالب پروژه های مشخص هزینه شود، به

علت مغایرت دوره عملکرد اعتبارات دولتی با دوره عمل بودجه شهرداری، اگر این اعتبارات در سال مالی شهرداری ابلاغ و هزینه گردیده، به عملکرد همان سال، و در غیر اینصورت به عملکرد سال بعد منظور گردد.

تبصره: پیش بینی اعتبار سهم شهرداری در ارتباط با اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای در اصلاحیه بودجه و یا متمم بودجه شهرداری، قابل تامین اعتبار و پرداخت می باشد.

۱۸- صد در صد (۱۰۰٪) درآمد ناشی از عوارض آلاینده‌گی صرفاً برای توسعه فضای سبز شهری و حمل و نقل عمومی در قالب طرح های مصوب شهرداری هزینه گردد.

۱۹- صد در صد (۱۰۰٪) درآمدهای حاصل از ماده ۱۵ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی صرفاً برای احداث و توسعه توقفگاه (پارکینگ) در شهر هزینه گردد.

۲۰- درآمدهای موضوع ماده ۲۳ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی باید در چهارچوب موارد ذکر شده در قانون هزینه شود با اولویت پایش تصویری.

۲۱- صد در صد (۱۰۰٪) درآمدهای حاصل از اجرای قانون مدیریت پسماند صرفاً در موارد ذکر شده در ماده ۲۱ قانون مذکور هزینه گردد.



۲۲- در راستای اجرای بند ج ماده ۴۴ آئین نامه مالی شهرداری ها و بند ۳۰ ماده ۷۱ قانون تشکیلات،

وظایف و انتخابات شوراها، حسابرسان رسمی در زمان حسابرسی سازمان های وابسته به شهرداری مکلف به تهیه و ارائه گزارش مالیاتی اعم از تکلیفی و عملکردی و همچنین اعلام نظر در خصوص رعایت ضوابط اعلامی در این بخشنامه، توسط شهرداری ها می باشند.

۲۳- وجوه پرداختی شهرداری به سازمان های وابسته با توجه به این که در راستای انجام وظایف قانونی شهرداری ها می باشد باید تحت عنوان هزینه اجرای وظایف مانند «اجرای پروژه پارک و ...» در دفاتر و صورت هزینه و درآمد سازمان ثبت گردد.

۲۴- یارانه های دولت به سازمان های وابسته به شهرداری مانند یارانه بلیط باید به عنوان «جبران بخشی از بهای بلیط» در دفاتر و صورت هزینه و درآمد سازمان ثبت گردد.

۲۵- پیش بینی اعتبار بیمه مسئولیت جامع مدنی برای کارکنان در بودجه شهرداری ضروری است.

۲۶- هرگونه اصلاح در نظام تهیه و تنظیم بودجه شهرداری، صرفاً براساس ابلاغ وزارت کشور (سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور) امکان پذیر است. لذا شهرداری ها موظفند در سال ۱۳۹۵ بودجه خود را در قالب بودجه برنامه ای (موضوع دستورالعمل اصلاحی روش تنظیم بودجه ای شهرداری ها که در سال ۱۳۷۹ توسط وزارت کشور به شهرداری ها ابلاغ شده است) تهیه و تدوین نمایند.



۲۷- شهرداری باید کلیه رویدادهای مالی غیرنقد در قالب توافقات املاک خصوصاً تملک اراضی واقع در

طرح های عمرانی را شناسایی و نسبت به ثبت آن ها در دفاتر و پیش بینی و انعکاس آن در بودجه اقدام نماید.

۲۸- در راستای اجرای بند ۱۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری ها، شهرداری می تواند بمنظور حفظ ایمنی شهر از خطرات ناشی از بلایای طبیعی و حوادث غیر مترقبه، اماکن و ساختمان های شهروندان را با مشارکت آنان بیمه نماید.

۲۹- هرگونه به کارگیری نیروی انسانی و تبدیل وضعیت استخدامی تحت هر عنوان در شهرداری ها بدون اخذ مجوز از سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور ممنوع می باشد و صرفاً در چهارچوب بخشنامه شماره ۵۵۴۲۸ تاریخ ۹۳/۵/۱۳ ابلاغی وزیر محترم کشور، «دستورالعمل استخدام پیمانی در شهرداری ها» بشماره ۳۰۱ تاریخ ۹۴/۱/۸ و «دستورالعمل استخدام پیمانی در مشاغل عملیاتی آتش نشان» بشماره ۱۴۵۹۵۴ تاریخ ۹۳/۱۱/۲۵ مجاز خواهد.

۳۰- در اجرای نامه شماره ۵۴۷۴/۹۵۲۰۷/ب مورخ ۸۲/۱۲/۲۶ هیات بررسی و تطبیق مصوبات دولت با قوانین و مقررات عمومی کشور درخصوص آئین نامه استخدامی کارکنان شهرداری های کشور و از جمله تبصره ۵ ماده ۱۱ آئین نامه موصوف، انعقاد هرگونه قرارداد مشاوره با افراد حقیقی در شهرداری ها و سازمان های وابسته ممنوع می باشد.



۳۱- هرگونه بکارگیری افرادی که در اجرای قوانین و مقررات، با خرید یا بازنشسته شده یا می شوند

به استثناء اعضای هیات علمی دانشگاه ها و مراکز علمی مورد تأیید وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، ایثارگران، فرزندان شهدا و فرزندان جانبازان هفتاد درصد و بالاتر با تأیید بنیاد شهید و امور ایثارگران در شهرداری ها ممنوع، و هرگونه پرداخت از هر محل تحت هر عنوان به افراد مذکور بصورت مستقیم و یا از طریق شرکت های وابسته و پیمانکاری در حکم تصرف اموال عمومی است. لذا در صورت نیاز شهرداری ها به خدمات افراد بازنشسته و با خرید شده به غیر از موارد استثناء در این بند، میبایست بر اساس تکلیف مقرر در ماده ۴۱ قانون الحاق موادی با قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۴ مجلس شورای اسلامی قبلا از طریق سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور مجوز هیات محترم وزیران را اخذ نمایند.

۳۲- از آنجائیکه مبنای تعیین حقوق و مزایای شهرداران آئین نامه حقوق و مزایای شهرداران مصوب ۱۳۷۰ هیات وزیران و اصلاحات بعدی و مبنای تعیین حقوق و مزایای کارکنان شهرداری قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان مصوب ۱۳۷۰ مجلس شورای اسلامی و اصلاحات بعدی و قانون کار مصوب ۱۳۶۹ مجلس شورای اسلامی و اصلاحات بعدی می باشد. از این روی هرگونه پرداخت خارج از قوانین و مقررات مذکور فاقد وجهت قانونی است.



۳۳- تغییر در ساختار سازمانی شهرداری ها به استناد ماده ۵۴ قانون شهرداری و تبصره ذیل

ماده ۱۱۲ قانون استخدام کشوری تنها در چهارچوب «ضوابط تشکیلاتی شهرداری ها» که طی نامه شماره ۱۹۲۷۴ تاریخ ۹۴/۲/۲۰ توسط وزیر محترم کشور به استانداران سراسر کشور ابلاغ گردیده است، امکان پذیر است. از این روی هر گونه تغییر، ایجاد و حذف و اضافه در پست های سازمانی ساختار سازمانی شهرداری ها و موسسات و سازمانهای وابسته منوط به موافقت و تصویب سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور می باشد و به این جهت هرگونه انتصاب و ابلاغ افراد خارج از عناوین واحدهای سازمانی مصوب در ساختار اداری شهرداری و سازمان وابسته فاقد وجهت قانونی است .

۳۴- به استناد ماده ۵ قانون استخدام کشوری، واگذاری پست های سازمانی به اشخاص غیر از مستخدمین رسمی و پیمانی ممنوع است، بدیهی است انتصاب افراد به پست های سازمانی با رعایت شرایط احراز مشاغل مندرج در طرح طبقه بندی مشاغل کارمندی، در حوزه اختیارات قانونی شوراهای اداری و استخدامی شهرداری ها می باشد و انتصاب افراد قراردادی به پستهای مذکور اعم از مدیریتی و سرپرستی و نظایر آن فاقد وجهت قانونی است. همچنین تعیین محل خدمت کارکنان شهرداری خارج از مجموعه شهرداری و سازمان های وابسته در سایر دستگاه های اجرایی ممنوع می باشد.



۳۵- شهرداری موظف به ثبت اطلاعات کارکنان رسمی و پیمانی در سامانه سینا و دریافت شماره مستخدم و صدور احکام استخدامی کارکنان و انجام امور مختلف اداری و مکاتبات با شماره مستخدم صادره موضوع بخشنامه های شماره ۴۱۳۱۶ تاریخ ۹۳/۹/۲۳ سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور می باشد.



فصل چهارم - سامانه بودجه شهرداری ها

۱- در راستای اجرای ماده ۴۶ قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه کشور مبنی بر بسط دولت الکترونیک و با توجه به تکلیف شهرداری ها طبق تبصره ذیل ماده ۶۷ قانون شهرداری مبنی بر ارسال یک نسخه از بودجه به وزارت کشور، تمامی شهرداری ها موظفند بودجه مصوب و تفریغ بودجه را در سامانه شهرداری های کشور به آدرس budget.imo.org.ir اینترنتی ثبت نمایند.

۲- شهرداری ها موظفند پس از ثبت بودجه در سامانه و تصویب شورای اسلامی شهر، نسخه کاغذی بودجه (پرینت از سامانه) که به امضای مدیر مالی، شهرداری و رئیس شورای اسلامی شهر رسیده را به فرمانداری و استانداری مربوطه ارسال نمایند.

۳- مهلت دسترسی برای ثبت بودجه مصوب سال ۱۳۹۵ در سامانه بودجه، حداکثر تا پانزدهم اسفندماه سال ۱۳۹۴ و مهلت دسترسی ثبت تفریغ بودجه (عملکرد) سال ۱۳۹۴ تا پانزدهم تیرماه ۱۳۹۵ می باشد.

۴- مسئولیت صحت ورود بودجه های ثبت شده در سامانه بودجه، طبق تکالیف مقرر در ماده ۲۶ آئین نامه مالی شهرداری ها، به عهده شهردار و مسئول امور مالی یا معاونین برنامه ریزی در کلان شهرها می باشد.



فصل پنجم - سرفصل های اعتبارات متمرکز

تامین اعتبارات از محل وجوه متمرکز موضوع تبصره (۲) ماده ۳۹ و تبصره (۳) ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده در سال ۱۳۹۵ برای سرفصل های ذیل مورد تاکید قرار می گیرد:

۱- **توسعه فعالیت های فنی - عمرانی:** اجرای طرح های ساماندهی بافت های فرسوده و ناکارآمد شهری، هدایت و دفع آب های سطحی، اجرای طرح های گردشگری، اجرای طرح توانمندسازی مناطق حاشیه نشین، ارتقاء کیفی معابر شهری، استاندارد سازی کارخانجات آسفالت، اجرای طرح های ممیزی املاک، تهیه نقشه بهنگام شهری و معابر شهری و اجرای سیستم های اطلاعات مکانی در شهرها و نیز مناسب سازی محیط های شهری برای معلولین جسمی و حرکتی.

۲- **ارتقای کیفیت خدمات شهری:** کمک به احداث، تجهیز و تکمیل ایستگاه های آتش نشانی، کمک به اجرای طرح های توسعه فضای سبز، کمک به انجام مطالعه و اجرای طرح های جداسازی شبکه آبیاری فضای سبز از آب شرب، کمک به اجرای طرح های جامع مدیریت پسماند، اجرای طرح زنده گیری سگ های ولگرد (براساس شیوه نامه ابلاغی سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور)، کمک به اجرای طرح احداث، تجهیز توسعه آرامستان ها،



کمک به اجرای طرح های زیبا سازی، حمایت از طرح های استفاده از انرژی نو و تجدیدپذیر و

بهینه سازی مصرف سوخت، ارتقاء سطح آمادگی جسمانی آتش نشانان و برگزاری و شرکت در مسابقات عملیاتی- ورزشی آتش نشانان.

۳- **مهندسی مجدد و اصلاح ساختار سازمانی:** مهندسی مجدد و اصلاح ساختار سازمانی با رعایت ماده ۵۴ قانون شهرداری و ارتقاء کیفیت نیروی انسانی، استقرار و اجرای روش های نوین مدیریتی و مهندسی ارزش، تعدیل نیروی انسانی ناکارآمد و مازاد و

۴- **توسعه آموزش و پژوهش:** اجرای برنامه های آموزشی در قالب طرح جامع آموزش کارکنان و تهیه طرح های پژوهشی خرد.

۵- **حمایت از حمل و نقل عمومی درون شهری:** احداث و تکمیل پایانه های حمل و نقل، ایجاد تاسیسات و اماکن عمومی در مبادی ورودی و خروجی شهرها، انجام طرح های مطالعات کاربردی مرتبط با حمل و نقل عمومی در شهرهای زیر ۱۰۰ هزار نفر جمعیت دارای سازمان حمل و نقل همگانی و همچنین حمایت و تجهیز سازمان های اتوبوسرانی، بهبود عبور و مرور درون شهری و اصلاح هندسی معابر، خرید قطعات یدکی ناوگان اتوبوسرانی، خطوط مترو و هوشمندسازی شبکه های حمل و نقل در شهرهای بالای ۱۰۰ هزار نفر و کلان شهرها.



۶- برنامه ریزی، بودجه و فناوری اطلاعات: تهیه، تصویب و اجرای پنج ساله توسعه، عمران و

اصلاحات شهر، اصلاح نظام مالی شهرداری (براساس دستورالعمل ابلاغی سازمان شهرداری ها و دهیاری ها)، توسعه زیرساخت های فن آوری اطلاعات و نرم افزارهای مرتبط، ایجاد زیرساخت های توسعه شبکه و تکمیل پایگاه های اطلاعاتی.

۷- حمایت از طرح های درآمدزا و مشارکت بخش خصوصی: تهیه طرح های امکان سنجی برای شناسایی و اجرای پروژه های سود ده به منظور استفاده از ابزارهای مختلف مالی نوین اعم از انتشار اوراق مشارکت برای پروژه های عمرانی، صکوک، مشارکت مدنی و ...

۸- کمک به تجهیز شهرداری ها: کمک به تجهیز شهرداری ها به منظور تامین، تجهیز و نوسازی ماشین آلات عمرانی و خدماتی.